



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 18 listopada 2014 r.

Władysław Kosiniak-Kamysz

DP-I-021-167/11/14
Dot. RM-10-108-14

**Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów**

W odpowiedzi na uwagi Ministra Finansów zgłoszone pismem z dnia 24 listopada 2014 r. (pismo znak: FS4/0310/3a/806/PAP/14) do projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny, uprzejmie wyjaśniam:

1) uwaga nr 1 tiret 1:

Uwaga uwzględniona przez wskazanie maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa na lata 2015-2024;

2) uwaga nr 1 tiret 2:

Uwaga uwzględniona przez wskazanie w art. 36, że uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dotyczą rodziców i małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny;

3) uwaga nr 1 tiret 3:

Uwaga uwzględniona przez wskazanie w art. 36 ust. 5 ministra właściwego do spraw rodziny jako organu odpowiedzialnego za wdrożenie mechanizmu korygującego;

4) uwaga nr 1 tiret 4:

Propozycja zawarta w art. 36 ust. 5 dotyczy mechanizmu korygującego w stosunku do ogólnego limitu wydatków związanych z realizacją ustawy;

W związku z powyższym proponuje się następujące brzmienie art. 36:

„**Art. 36.** 1. Maksymalny limit wydatków, z budżetu państwa, na lata 2015-2024 na realizację ustawy przez gminy, wojewodów, ministra właściwego do spraw rodziny i ministra właściwego do spraw transportu wynosi 585,38 mln zł, z tego:

1) w 2015 r. – 72,49 mln zł, w tym:

- a) 4,79 mln zł na realizację ustawy przez gminy,
- b) 0,58 mln zł na realizację ustawy przez wojewodów,

- c) 15,40 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,
 - d) 51,72 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny;
- 2) w 2016 r. – 62,89 mln zł, w tym:
- a) 2,05 mln zł na realizację ustawy przez gminy,
 - b) 0,58 mln zł na realizację ustawy przez wojewodów,
 - c) 8,54 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,
 - d) 51,72 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny;
- 3) w latach 2017 - 2024 – 56,25 mln zł (dla każdego roku), w tym:
- a) 0,46 mln zł na realizację ustawy przez gminy,
 - b) 0,58 mln zł na realizację ustawy przez wojewodów,
 - c) 3,49 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,
 - d) 51,72 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny.

2. Minister właściwy do spraw rodziny monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a-c, pkt 2 lit. a-c, pkt 3 lit. a-c, oraz w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 5.

3. Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rodziny w terminie do 15. dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy, informację o stopniu wykorzystania środków na zadania wynikające z ustawy realizowane przez gminy.

4. Minister właściwy do spraw transportu monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. d, pkt 3 lit. d, i w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków przekazuje informację ministrowi właściwemu do spraw rodziny.

5. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rodziny zastosuje mechanizm korygujący polegający na obniżeniu wysokości kosztów realizacji ustawy poprzez ograniczenie częstotliwości sporządzania sprawozdań przez gminę i pomniejszenie kwoty, o której mowa w art. 29 ust. 4.”;

5) uwaga nr 2:

Uwaga nie może zostać uwzględniona. Zniżka 37 % na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego dla rodziców i małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny została zaakceptowana przez Stały Komitet Rady Ministrów i w takiej wysokości rekomendowana Radzie Ministrów.

Zmiana wysokości zniżki jest zmianą merytoryczną niezgłaszaną dotychczas przez Ministra Finansów. Celem projektu ustawy jest wsparcie rodzin wielodzietnych i rozwiązania zawarte w projekcie powinny ten cel realizować;

6) uwaga nr 3:

Uwaga nie została uwzględniona. Do projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny nie przeniesiono rozwiązania znajdującego się w rządowym programie dla rodzin wielodzietnych dotyczącego zmniejszenia wysokości kosztów realizacji zadania, w przypadku gdy gmina wykorzystuje Kartę jako dokument potwierdzający uprawnienia do korzystania z wprowadzonych w gminie programów dla rodzin wielodzietnych, a jednocześnie rozszerzono możliwość wykorzystywania Karty Dużej Rodziny jako dokumentu potwierdzającego uprawnienia do korzystania z wprowadzonych w powiecie i samorządzie wojewódzkim uprawnień dla rodzin wielodzietnych. Doświadczenia 2014 roku wykazały, że żaden samorząd nie zgłosił chęci wykorzystania ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny do potwierdzania uprawnień przy realizacji samorządowych programów dla rodzin wielodzietnych, głównie za sprawą ww. rozwiązania powodującego zmniejszenie ich wpływów. Zatem dotychczasowa regulacja dotycząca 50% obniżenia kosztów realizacji zadania nie tylko nie stanowi motywacji dla samorządów do wykorzystania ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny, ale również stanowi czynnik demotywujący do podejmowania przez te samorzady, które dotychczas nie stosują żadnych programów dla rodzin wielodzietnych, do wprowadzania inicjatyw mających na celu tworzenie takich programów.

7) uwaga nr 4:

Uwagę w zakresie braku zbieżności danych dotyczących dochodów gmin z tabelą na str. 4 OSR uwzględnia się przez zmianę w pkt 6 „Wpływ na sektor finansów publicznych” - ppkt „Dochody gmin” - wyrażenie: „W latach 2015-2024 (...)”, zastępuje się: „W latach 2016-2024 (...)”.

Natomiast uwaga dotycząca danych zawartych w OSR projektu rozporządzenia zostanie uwzględniona przez ujednoczenie treści OSR projektu rozporządzenia i OSR projektu ustawy.


MINISTER
Władysław Kosiniak-Kamysz